

Правовые и институциональные основы межгосударственного использования водных ресурсов реки Амударья

Амударья - самая крупная река в Центральной Азии (ЦА); она протекает от Памира до высыхающего Аральского моря и обеспечивает водой пять стран региона - Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Бассейн этой великой реки захватывает также Иран, откуда ее бывшие притоки перетекают на территорию Туркменистана.

В условиях ЦА вода является основой обеспечения продовольствием и электроэнергией. Поэтому по мере роста численности населения, а также в связи с изменениями климата и состояния окружающей среды в странах региона растет понимание важности водных ресурсов.

Характер использования водных ресурсов в странах региона обусловлен природно-климатическими условиями. Если в низовье основным потребителем воды выступает сельское хозяйство, то в горных условиях Кыргызстана и Таджикистана, где площадь пригодных к орошению земель и запасы углеводородных источников энергии ограничены, приоритетным направлением ее использования является производство электроэнергии.

Во времена пребывания центрально азиатских республик в составе СССР вся их инженерно-коммуникационная инфраструктура, промышленность и даже система организации производства функционировали как единые, общегосударственные. После обретения независимости и разрыва прежних экономических связей эта схема стала одной из главных причин беспрецедентного хозяйственного упадка всех стран региона и вызвала жесткую конкуренцию между ними. Наиболее ярко это проявилось в использовании огромного гидроэнергетического потенциала горных рек Кыргызстана и Таджикистана. Речь идет в первую очередь о реке Вахш - втором после Пянджа крупнейшем притоке Амударьи.

Многочисленные встречи, переговоры и дискуссии между странами верховья и низовья рек Амударья и Сырдарья к достижению согласия пока не привели. В результате замедляется процесс освоения огромного потенциала самой дешевой и чистой электроэнергии в мире. Следует отметить, что в таком освоении заинтересованы не только Кыргызстан и Таджикистан, но и международное сообщество, которое сегодня тратит огромные усилия и средства на то, чтобы сократить выбросы в атмосферу углекислого газа.

Собственно, Амударья образуется от слияния рек Пяндж и Вахш. Протяженность этой реки от истоков ее основного притока Пянджа составляет 2 540 км, а площадь бассейна - 179.

309 тыс. кв. км. Притоки Амударьи Кафирниган, Кундуз, Сурхандарья и Шерабад формируются и сливаются с ней в среднем течении. Далее на своем пути к Аральскому морю Амударья никаких притоков не имеет. Питание Амударьи составляют в основном талые воды, поэтому максимальные расходы наблюдаются летом, а наименьшие — в январе и феврале.

По среднемноголетним данным, в бассейне Амударьи формируется 78,46 куб. км воды в год. В общий объем ее водных ресурсов включены и бессточные водотоки (в силу их гидрографического тяготения к ней); среди них такие реки, как Зеравшан (со среднемноголетним стоком в 5,27 куб. км), Кашкадарья (1,34 куб. км), а также Мургаб, Теджен, Атрек и северные реки Афганистана — Хульм, Балхаб, Сарыпуль и Кайсар (общий объем их стока равен 4,86 куб. км). Суммарный сток упомянутых рек с учетом подземного и неучтенного поверхностного стока составляет 11,51 куб. км (см. табл. 1). Таким образом, сток непосредственно реки Амударьи составляет 66,9 куб. км.

Таблица 1.

Формирование поверхностного стока Амударьи по рекам

Река	Поверхностный сток, куб. км		Подземный приток, куб. км	Всего	
	Учтенный	Неучтенный		Объем, куб. км	Доля, %
Пяндж	33,4			33,4	42,6
Вахш	20,1	0,05	0,07	20,22	25,8
Кундуз	3,47	0,01		3,48	4,4
Кафирниган	5,49	0,12	0,05	5,66	7,2
Сурхандарья	3,63	0,06	0,22	3,91	5,0
Шерабад	0,23			0,23	0,3
Кашкадарья	1,34		0,07	1,41	1,8
Зеравшан	5,27		0,03	5,3	6,8
Реки Северного Афганистана	2,01			2,01	2,6
Реки Туркменистана	2,79			2,79	3,6
Всего	77,73	0,24	0,44	78,41	100

Источники: Уточнение Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов р. Амударьи. М.: ММИВХ СССР, 1984.

Более 80% (62,90 куб. км) стока Амударьи формируется на территории Таджикистана; 6% (4,70 куб. км) — на территории Узбекистана, 2,42% (1,90 куб. км) — на территории Кыргызстана, 3,5% (2,79 куб. км) — на территории Туркменистана (с Ираном), 7,9% (6,18 куб. км) — на территории Афганистана (см. табл. 2).

Таблица 2.

Формирование поверхностного стока Амударьи по странам бассейна

Страна	Поступающие в Амударью водные ресурсы	
	Объем, куб. км	Доля, %
Казахстан	—	—
Кыргызстан	1,90	2,42
Таджикистан	62,90	80,17
Туркменистан (с Ираном)	2,78	3,54
Узбекистан	4,70	5,99
Афганистан	6,18	7,88
Всего	78,46	100

Источники: Основные положения водной стратегии бассейна Аральского моря. Ташкент, 1996.

Водные ресурсы Амударьи являются основой развития стран ее бассейна. Они незаменимы в энерго- и водоснабжении, способствуют достижению благосостояния, продовольственной безопасности и обеспечению занятости населения.

На современном этапе основными водопользователями в Центрально-Азиатском регионе выступают сельское хозяйство и гидроэнергетика. Использование водных ресурсов для питьевых и промышленных нужд, развития рыбного хозяйства и других секторов незначительно: их суммарная доля в водопользовании варьируется, в зависимости от страны, в пределах 7—10%. Гидроэнергетика использует только потенциальную энергию воды (без изменения ее количества и ущерба ее качеству). Эта отрасль имеет особое значение для Таджикистана, где более 98% электроэнергии вырабатывается на ГЭС. В настоящее время главной проблемой энергетической отрасли Таджикистана является нехватка воды в зимний период, когда естественный сток рек сокращается до минимума, а также недостаточный объем регулирующих емкостей водохранилищ. Это препятствует многолетнему регулированию стока рек в пользу всех стран бассейна Амударьи.

Львиная доля водных ресурсов в бассейне Амударьи (от 85 до 95% в зависимости от страны) используется в орошаемом земледелии (см. табл. 3). Развитие орошаемого земледелия в бассейне Амударьи началось в 1960-х годах; оно получило широкое распространение, в основном в странах низовья, обладающих обширными равнинными территориями.

В табл. 3 не включены данные по Афганистану, где, согласно разным источникам, в бассейне реки Амударьи орошается более 300 тыс. га земель. В частности, по данным Всемирного банка, в настоящее время в этой зоне орошается 385 тыс. га с предположительным расширением до 443 тыс. га, в

том числе 148 тыс. га — непосредственно из бассейнов Амударьи и бессточных рек Хульм, Балх, Сары Куль и Ширинтагао.¹

Таблица 3.

Площадь орошаемых земель в бассейне Амударьи в 2000 году (по странам)

Страна	Орошаемая площадь	
	тыс. га	Доля в суммарной площади, %
Кыргызстан	22	0,48
Таджикистан	469	10,31
Туркменистан	1 735	38,16
Узбекистан	2 321	51,04
Всего	4 547	100

Источники: Оценка влияния Рогунского водохранилища на водный режим реки Амударьи. Ташкент: НИЦ МКВК, 2007.

Еще в советский период для оценки имеющихся водных ресурсов и земель, пригодных к орошению, для бассейна реки Амударьи была составлена «Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов» (КИОВР), которая учитывала дальнейшее развитие сельского хозяйства, промышленности и других отраслей народного хозяйства, а также рост населения. Эта Схема была разработана институтом Средазгипроводхлопок Минводхоза СССР (Ташкент), в то время имевшим региональный статус. Впоследствии на основании подобных схем определялись перспективные площади для орошения и соответствующие лимиты водозаборов для каждой республики.

Схема КИОВР реки Амударьи неоднократно пересматривалась и корректировалась с учетом замечаний и предложений республик региона. В

¹ См.: Ahmad M., Wasiq M. Water Resource Development in Northern Afghanistan and its Implications for the Amu Darya Basin // World Bank Paper No. 36, 2004.

результате в 1984 году была составлена уточненная схема, утвержденная Протоколом № 566 Минводхоза СССР от 10.09.1987 года.

Согласно Алматинскому соглашению 1992 года и Нукусской декларации 1995 года, лимиты, установленные Протоколом № 566, были приняты за основу для дальнейшего распределения и использования водных ресурсов в бассейне реки Амударьи. Эти документы до сих пор играют определяющую роль в управлении водными ресурсами межгосударственных рек в ЦА и декларируют признание странами региона ранее установленных порядков и условий межреспубликанского водodelения и водораспределения. В частности, в ч. I Нукусской декларации, озаглавленной «Приверженность принципам устойчивого развития», отмечается: «Мы согласны с тем, что центрально азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договоры и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала, и принимают их к неуклонному исполнению».

Для решения проблем регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников региона, страны ЦА, руководствуясь Алматинским соглашением 1992 года и действующими нормативными документами, на паритетных условиях создали Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК).

МКВК, членами которой являются высшие руководители водохозяйственных органов стран ЦА, призвана осуществлять корректировку утвержденных межгосударственных лимитов и согласовывать соответствующие режимы работы водохранилищ по уточненным прогнозам (в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки). С этой целью ежегодно проводится четыре заседания, на которых утверждаются лимиты водозабора из ствола рек Амударьи и Сырдарьи на вегетационный и меж вегетационный периоды. Контроль над управлением важнейшими водозаборными сооружениями на

реках был передан созданным еще в 1987 году Бассейновым водохозяйственным организациям (БВО) «Амударья» и «Сырдарья». Исполнением решений МКВК по управлению и пользованию водными ресурсами в бассейне Амударьи занимается БВО «Амударья», имеющее национальные филиалы в Таджикистане и Туркменистане.

Во времена Советского Союза межреспубликанское вододеление в бассейне реки Амударьи осуществлялось на основе решений Научно-технического совета (НТС) Минводхоза СССР и в соответствии с упоминавшийся «Схемой комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Амударьи».

При создании этой схемы первостепенное внимание уделялось наличию водных ресурсов, годных для использования. Согласно расчетам, объем располагаемых водных ресурсов бассейна Амударьи, складывающихся из поверхностных, подземных и повторно используемых сбросных и коллекторно-дренажных вод, составил 93,42 куб. км/год.

Вододеление между странами показано в табл. 4. Эти данные, относящиеся ко всему бассейну Амударьи, включая бессточные реки Зеравшан и Кашкадарью, отражают также повторно используемые воды и неизбежные затраты и потери стока.

Таблица 4.

Распределение располагаемых водных ресурсов в бассейне реки
Амударьи

Страна	Приходящиеся на страну водные ресурсы	
	Объем, куб. км/год	Доля, %
Кыргызстан	0,42	0,5
Таджикистан	10,63	12,61
Туркменистан	27,07	32,1
Узбекистан	46,2	54,79
Всего	84,32	100

И с т о ч н и к: Протокол № 586 Минводхоза СССР (1987 г.).

Схемы устанавливали также объем водных ресурсов для забора непосредственно из стволов рек бассейна Амударьи на уровне их полного истощения. Этого уровня предполагалось достичь к 1995—2000 годам. Пропорция вододелиения с забором воды непосредственно из ствола рек между странами представлена в табл. 5.

После распада СССР ежегодную корректировку установленных лимитов водных ресурсов с учетом прогноза водности конкретного года осуществляет МКВК. В табл. 6 отражены осредненные данные по корректировке установленных лимитов за период 1992—2010 годов.

Таблица 5.

Распределение водных ресурсов из ствола реки Амударьи

Страна	Приходящиеся на страну водные ресурсы	
	Объем, куб. км/год	Доля, %
Кыргызстан	0,40	0,60
Таджикистан	9,50	15,40
Туркменистан	22,0	35,80
Узбекистан	29,60	48,20
Всего	61,50	100

И с т о ч н и к: Протокол № 588 Минводхоза СССР (1987 г.).

Таблица 6.

Распределение МКВК лимитов водных ресурсов из ствола реки Амударьи

Страна	Приходящиеся на страну водные ресурсы	
	Объем, куб. км/год	Доля, %
Кыргызстан	0,202	0,36
Таджикистан	8,8	15,61
Туркменистан	20,1	35,62
Узбекистан	21,3	37,74
Арал и Приаралье*	6,014	10,67
Всего	56,4	100,0

* По решению стран — членов МКВК Арал и Приаралье (совместно) признаны одним отдельным потребителем наравне со странами.

Источники: Данные БВО «Амударья» за 1992—2010 годы.

Все данные по располагаемым водным ресурсам, по заборам из стволов рек и по скорректированным лимитам МКВК сведены в табл. 7.

Из табл. 7 видно, что с 1992 по 2010 год осредненные лимиты были значительно меньше установленных Схемой. Кроме того, лимиты всех стран были уменьшены, а доля Аральского моря (вместе с Приаральем) увеличена почти в два раза. При этом значительно сократился и общий лимит. С учетом доли Аральского моря и Приаралья он составил всего лишь 56,4 куб. км/год, или 91,7% от общего установленного лимита с водозабором из стволов рек (61,5 куб. км/год). А если взять за основу лимит с учетом доли Аральского моря (64,65 вместо 61,5 куб. км/год), то эта цифра уменьшится до 87,2%

Таблица 7.

Распределение МКВК лимитов водных ресурсов из ствола реки
Амударьи (сводная таблица)

Страна	Располагаемые водные ресурсы		Водные ресурсы из ствола рек		Корректирование лимитов водных ресурсов МКВК	
	Объем, куб. км/год	Доля, %	Объем, куб. км/год	Доля, %	Объем, куб. км/год	Доля, %
Кыргызстан	0,42	0,5	0,40	0,60	0,202	0,36
Таджикистан	10,63	12,61	9,50	15,40	8,8	15,61
Туркменистан	27,07	32,1	22,0	35,80	20,1	35,62
Узбекистан	46,2	54,79	29,60	48,20	21,3	37,74
Арал и Приаралье*	3,15**		3,15**		6,014	10,67
Всего	84,32	100	61,50	100	56,4	100

* По решению стран — членов МКВК Арал и Приаралье (совместно) признаны одним отдельным потребителем наравне со странами.
** Лимит для Приаралья и Аральского моря в качестве санитарных попусков Схемой был установлен в объеме 3,15 куб. км/год, и он не был включен в общий объем располагаемых водных ресурсов. С включением этого показателя общий объем располагаемых водных ресурсов будет равняться 87,47 куб. км/год, а общий лимит вододеления непосредственно из рек составит 64,65 куб. км/год.

Таким образом, разница между установленными Протоколом № 566 и МКВК (1992— 2010 гг.) лимитами составляет 8,25 куб. км/год (64,65—56,4 куб. км/год). Следует отметить, что, исходя из многолетних наблюдений, Схема предусматривала среднегодовые потери стока из русел рек и водохранилищ по бассейну Амударьи, равные 3,85 куб. км, и они также не были включены в общий объем располагаемых водных ресурсов. Соответственно, в объем 8,25 куб. км/год не должны входить потери стока, и с учетом этого разница достигнет 12,1 куб. км.

Даниярова Ф.И.
к.т.н., доцент кафедры
туризма и сервиса РТСУ