



The project is funded by the  
European Union

# Внедрение Среднесрочной программы государственных расходов в Таджикистане

18 ноября 2016 года

Поддержка отдельных направлений реформ в сфере управления государственными финансами: лот 1

Артак Кюрумян  
Руководитель компонента СПГР



**Louis Berger**

This project is implemented by  
the Louis Berger Consortium



The project is funded by  
the European Union

# Содержание

1. СПГР в Восточной Европе и в странах бывшего СССР
2. Долгосрочное и среднесрочное планирование
3. СПГР в Таджикистане



The project is funded by  
the European Union

# 1 Среднесрочная программа государственных расходов в Восточной Европе и в странах бывшего СССР



# Три основные цели УГФ



The project is funded by  
the European Union

## Фискальная дисциплина

*Государственные расходы ограничены доступными ресурсами и дефицит бюджета под контролем*

## Эффективное распределение финансовых средств

*Доступные средства распределяются согласно приоритетам правительства*

## Техническая эффективность

*Программы внедряются наиболее эффективным образом*

**Устойчивость  
(фискальная,  
долговая)**

**Достижение  
стратегических  
целей**

**Эффективное  
управление  
проектами**

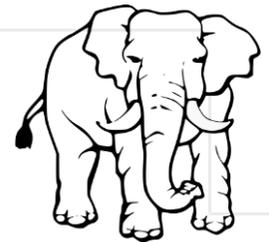
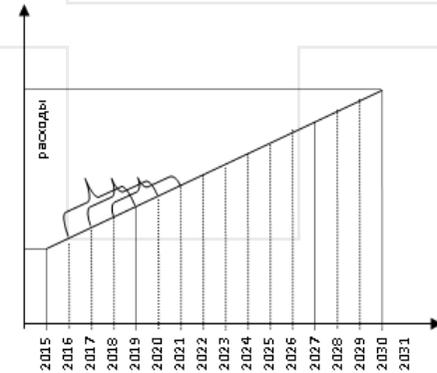


# Среднесрочная программа государственных расходов



The project is funded by the European Union

- Смотреть дальше текущего года
- Оценить
  - Устойчивость политики (скольжение)
  - Воздействие проводимой политики (мониторинг програм)
  - Эффективность
  - Воздействие новых программ
    - Поощрять проекты, которые имеют положительное влияние на экономику
    - Отсеять проекты, мотивированные политическими соображениями
    - Остерегаться дорогостоящих проектов, которые не имеют практической пользы (white elephants)
- Установить
  - Среднесрочные приоритеты (связь с переходом на программный бюджет ) и направление реформ
  - Равновесие между нуждами и возможностями
- Учитывать влияние капитальных расходов





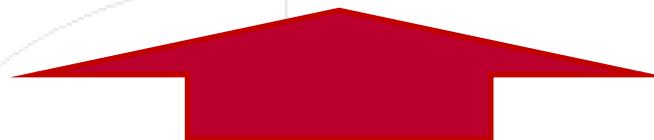
# Среднесрочная программа государственных расходов



The project is funded by  
the European Union

## ВОЗМОЖНОСТИ

Ресурсы доступные в среднесрочной перспективе  
Налоговые и неналоговые доходы, кредиты и гранты



Основанные на стратегиях расходы  
Стоимость программ  
**ЖЕЛАНИЯ И ПОТРЕБНОСТИ**



# Сроки СПГР в различных странах и год внедрения

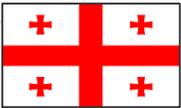


The project is funded by the European Union

## Три года

- Армения (2003) 
- Болгария 
- Латвия 
- Молдова (2002) 
- Словакия 
- Турция 
- Хорватия 

## Четыри года

- Австрия 
- Грузия (2005) 
- Польша 
- Эстония 
- Скандинавские страны

## Пять лет

- Южная Корея 



# Скользящий СПГР



The project is funded by  
the European Union

2016	2017	2018
Зафиксировать потолки / составить бюджет	Уточнить потолки	Определить потолки





# Скользящий СПГР



The project is funded by  
the European Union

2018	2019	2020	2021
Зафиксировать потолки / составить бюджет	Уточнить потолки	Определить потолки	
	Зафиксировать потолки / составить бюджет	Уточнить потолки	Определить потолки



# Пример



The project is funded by  
the European Union

➤ Армения

➤ Латвия

➤ Молдова

*Бывшие республики СССР, выбравшие различные пути развития (Латвия – член ЕС, Молдова – Ассоциативное соглашение с ЕС, Армения – член ЕврАзЭС), но имеющие схожие подходы к СПГР*



# Армения: сроки СПГР



The project is funded by  
the European Union

- Декабрь – Решение Премьер Министра о начале процесса
- 30 декабря – Минфин предоставляет методические указания
- До 3 февраля – ГРБС утверждают порядок обсуждения отраслевых заявок и представляют его в министерства и ведомства
- До конца февраля – Минфин и ЦБ разрабатывают предложения по макроэкономическим показателям и представляют группе по СПГР
- До 22 апреля – ГРБС организуют обсуждения
- До конца апреля – Минфин представляет группе по СПГР предложения потолкам
- До конца мая - Министерства и ведомства представляют в Минфин отраслевые среднесрочные программы
- До 9-ого июня - Минфин и отраслевые министерства и ведомства обсуждают заявки СПГР у Премьер Министра



# Армения: сроки СПГР



The project is funded by  
the European Union





# Армения: сроки СПГР



The project is funded by  
the European Union

- До 12 июня - Министерства и ведомства представляют измененные на основании обсуждения у Премьер Министра заявки в ГРБС
- До 19 июня - ГРБС представляют уточненные на основании обсуждения у Премьер Министра данные в Минфин
- До 3 июля - Минфин представляет окончательный проект СПГР в Правительство
- До 10 июля - Правительство обсуждает и утверждает СПГР
- До 20-ого июля Правительство публикует СПГР и представляет в Национальное собрание в качестве информации (не на утверждение)



# Латвия: сроки СПГР



The project is funded by  
the European Union

- До 30-ого ноября – Министр финансов представляет график работ по составлению проекта закона среднесрочных рамок бюджета
- До 30 апреля – Правительство представляет проект Закона о Среднесрочной рамке бюджета на следующие три года в Сейм
- До 1 октября – Правительство представляет проект закона о Государственном бюджете

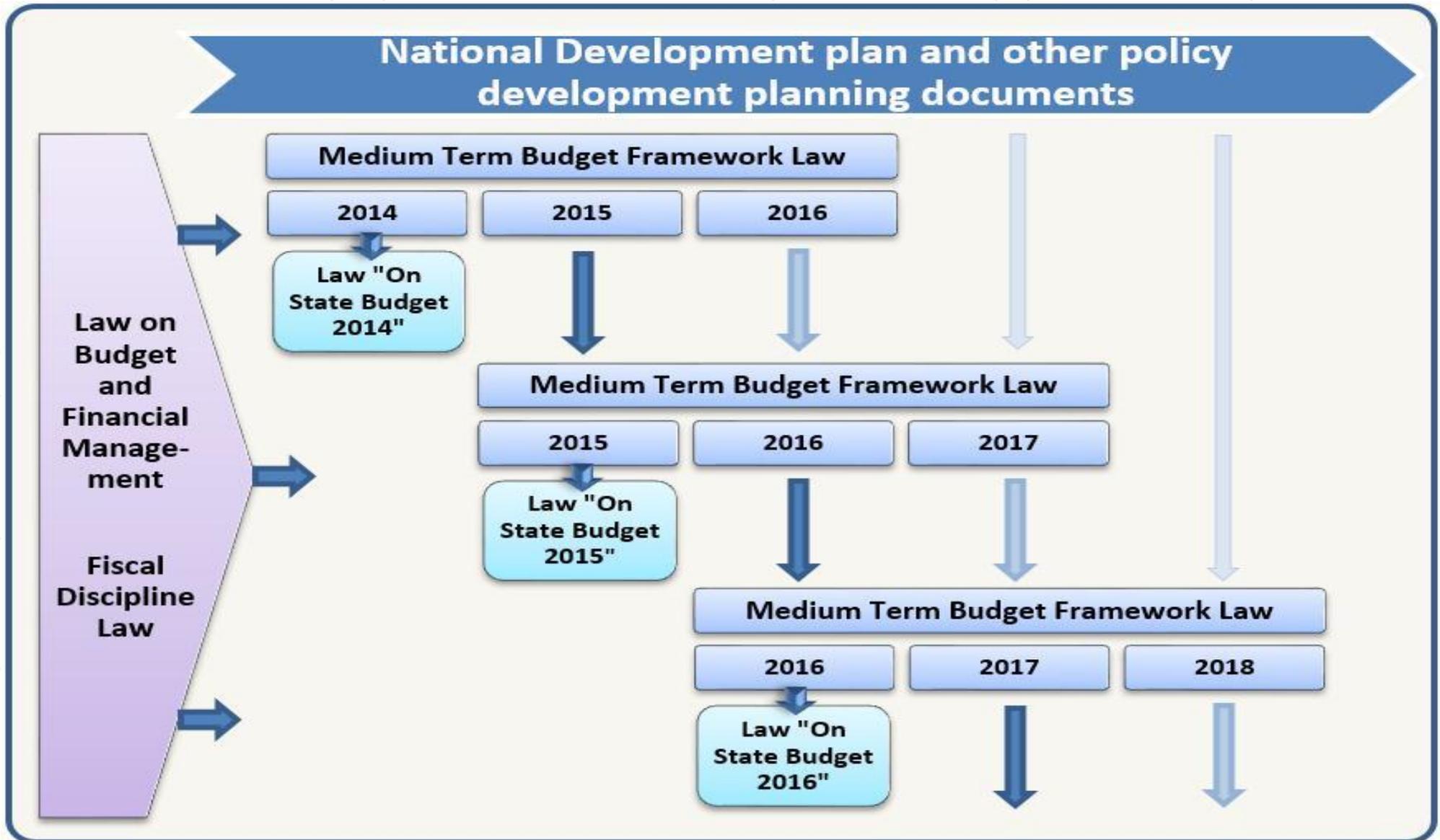


# Latvia

[http://www.fm.gov.lv/en/s/budget/medium\\_term\\_budget\\_planning/](http://www.fm.gov.lv/en/s/budget/medium_term_budget_planning/)



The project is funded by the European Union





# Молдова: сроки СПГР



The project is funded by  
the European Union

- Ноябрь – декабрь, Минфин определяет бюджетные приоритеты и основные вопросы бюджетного управления
- Январь - обсуждение стратегических вопросов в Правительстве, Минфин утверждает инструкции
- Март - рабочие группы СПГР определяют среднесрочные макроэкономические и фискальные рамки, координационный комитет СПГР обсуждает предложения рабочих групп
- Начало апреля – Минфин готовит и представляет проект СПГР в координационный комитет
- Середина апреля – Минфин представляет проект СПГР в Правительство
- 1-ое мая – СПГР утверждается Правительством и представляется в Парламент как информационный материал



The project is funded by  
the European Union

# 2

## Долгосрочное и среднесрочное планирование





**Долгосрочный план**  
*Стратегические цели правительства*  
*Конечные результаты*



**Среднесрочная программа**  
*Программы которые правительство внедряет для*  
*достижения долгосрочных целей*



**Годовой бюджет**



The project is funded by  
the European Union

---

# 3 СПГР в Таджикистане



# Законы



The project is funded by  
the European Union

- о Государственных финансах
- о Казначействе
- о Государственном и гарантированном государством заимствовании и долге
- о Государственных закупках товаров, работ и услуг
- о Государственном Бюджете
- о Государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан



# Подзаконные акты



The project is funded by  
the European Union

## Подзаконные акты

- Указы Президента
- Постановления Правительства
- Распоряжения правительства
- Приказы Министра финансов

*Нормативно-правовые акты регулирующие механизмы расчетов, уровни расходов, процедуры представления документов, и т.д.*

- Инструкция первой фазы
- Инструкция второй фазы



# Реформы в Таджикистане



The project is funded by  
the European Union

- Принят новый закон о Государственных Финансах (2011г)
- Начали внедрять СПГР с 2007 года
- В заявках представлены нефинансовые показатели
- Новая функциональная и экономическая классификации
- Единый план счетов
- Единый казначейский счет
- Информационная система управления финансами (TFMIS)
- Управление государственным долгом



# Процесс составления СПГР в Таджикистане



The project is funded by  
the European Union

- *Две фазы планирования:*
  - *Определение основных направлений финансовой политики на среднесрочный период (Стратегическая фаза, январь-июль)*
  - *Формирование проекта Закона о Государственном бюджете и прогноза бюджетных показателей на два следующих года*
- *Стратегическая фаза предусматривает определение:*
  - *Прогноза доходной части бюджета*
  - *Прогноза базисных расходов*
  - *Прогноз фискального пространства*
  - *Бюджетные приоритеты и новые бюджетные инициативы по отраслям на среднесрочный период*
  - *Потолки расходов по отраслям*



# Таджикский опыт СПГР

## Стратегическая фаза



The project is funded by  
the European Union

- В декабре Распоряжение Правительства о порядке планирования бюджета
- До 1 февраля МФ РТ разрабатывает и утверждает Инструкцию.
- К 15 февраля ГРБС должны утвердить отраслевые Инструкции
- К началу марта определение макроэкономических показателей,
- До середины марта прогноз объёма доходов ГБ на среднесрочный период
- К началу апреля прогнозные индексы изменения цен



# Таджикский опыт СПГР

## Стратегическая фаза



The project is funded by  
the European Union

- К началу мая Министерства и ведомства представляют базисные бюджеты по отраслям
- К началу мая Министерства представляют Стратегические бюджетные планы и заявки на финансирование новых инициатив
- До конца мая Определение предварительных потолков расходов по секторам
- В середине мая бюджетные слушания по потолкам расходов (включая, реализацию новых инициатив)



# Таджикский опыт СПГР

## Стратегическая фаза



The project is funded by  
the European Union

- К 1 июня «Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на с/с период» представляется постоянно действующей бюджетной комиссии при Правительстве
- В начале июля определение отраслевых потолков расходов по ГРБС
- К началу июля Минфин утверждает бюджетные инструкции 2 фазы
- В начале июля МФ распределяет потолки расходов по ГРБС



# Таджикский опыт СПГР

## Подготовка проекта ЗРТ о ГБ



The project is funded by  
the European Union

- ГРБС распределяют для РБС и ПБС
- До середины июля РБС и ПБС готовят и представляют своим ГРБС БЗ
- К середине июля МЭРТ представляет в МФ скорректированный прогноз макроэкономических показателей
- К концу июля ГРБС представляют сводные БЗ и Стратегические бюджетные планы
- В августе - бюджетные слушания
- До 20 сентября Минфин представляет проекта Закона РТ о Государственном бюджете в Правительство



# Наши желания должны быть в рамках наших возможностей



The project is funded by the European Union





The project is funded by  
the European Union

---

# Спасибо Вопросы