



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



Индекс открытости бюджета Таджикистана: результаты нового исследования и ее значение в условиях пандемии COVID-19



**International
Budget
Partnership**

Исследование прозрачности государственного бюджета и COVID-19

- Пандемия COVID-19 сеет хаос по всему миру, наносит ущерб общественному здоровью и национальной экономике
- С целью противодействия пандемии правительства всех стран вынуждены изменять приоритеты и перестраивать налогово-бюджетную политику
- Кризис требует быстрых и решительных действий на основе большей информированности, прозрачности, вовлеченности, и в конечном счете общественного доверия – тех самых целей которые движут Исследованием Открытости Государственного Бюджета.

Стратегические цели Международного Бюджетного Партнерства (ИБР)

- 1. Продвижение международных стандартов и лучших практик МБП в Таджикистане**
- 2. Повышение уровня сотрудничества с госорганами, СМИ бизнесом и заинтересованными сторонами.**
- 3. Поддержка инициатив по обеспечению прозрачности бюджета через призму МБП**
- 4. Нарращивание интеллектуального потенциала НПО, СМИ, академий и др. заинтересованных сторон вовлеченных в процесс мониторинга, анализа и управления государственными расходами.**
- 5. Содействие международному сотрудничеству МБП.**
- 6. Повышение информированности общества о бюджетном процессе и создание условий для общественного участия в нем.**

Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

Организация Международное бюджетное партнерство (МБП) разработала методологию - Индекс открытости бюджета (ИОБ),
Общая оценка:



Доступ общественности к своевременной, доступной бюджетной информации по этапам бюджетного процесса



Возможность участия общественности в бюджетном процессе



Степень контроля бюджетного процесса

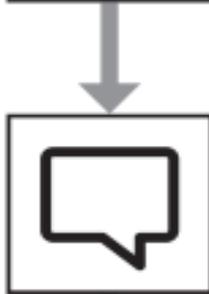
Процесс исследования



Анкета для каждой страны заполняется независимым исследователем.



Затем опросник каждой страны независимо рассматривается двумя анонимными экспертами, которые также никак не связаны с правительством.



Кроме того, Международное Бюджетное партнерство (IBP) обращается к национальным правительствам с тем, чтобы они высказали замечания в связи с результатами исследования



Исследователь отвечает на замечания, а эксперты IBP рассматривают любые конфликтующие ситуации, чтобы обеспечить согласованность между странами при выборе ответов .

Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

<u>Документ</u>	Сроки выпуска для «общественно доступных» документов
<u>Бюджетная заявка</u>	Должно быть опубликовано минимум <u>за один месяц до</u> того как Проект «Закон РТ о государственном бюджете» будет направлено на рассмотрение в законодательный орган
Проект государственного бюджета	Должно быть опубликовано <u>одновременно с податием</u> документа в законодательный орган (как минимум <u>-до его принятия</u> в законодательном органе)
Утвержденный бюджет	Должен быть выпущен <u>не позднее трех месяцев</u> после утверждения бюджета законодательным органом
<u>Гражданский бюджет</u>	а. Если это упрощенная версия бюджетного предложения исполнительной власти она должна быть выпущена <u>в то же самое время что и «общественно доступный» Проект государственного бюджета.</u> б. Если это упрощенная версия утвержденного бюджета, она должна быть выпущена <u>в то же самое время что и «общественно доступный» утвержденный бюджет.</u>

Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

Документ	Сроки выпуска для «общественно-доступных» документов
Ежемесячные и квартальные отчеты	Должны быть опубликованы <u>не позднее трех месяцев</u> после отчетного периода
Полугодовой обзор	Должен быть опубликованы <u>не позднее трех месяцев</u> после отчетного периода
Годовой отчет	Должен быть опубликован <u>в течение года</u> после завершения отчетного года
Аудиторский отчет	Должен быть опубликованы <u>в течение 18 месяцев</u> после завершения отчетного периода

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2019

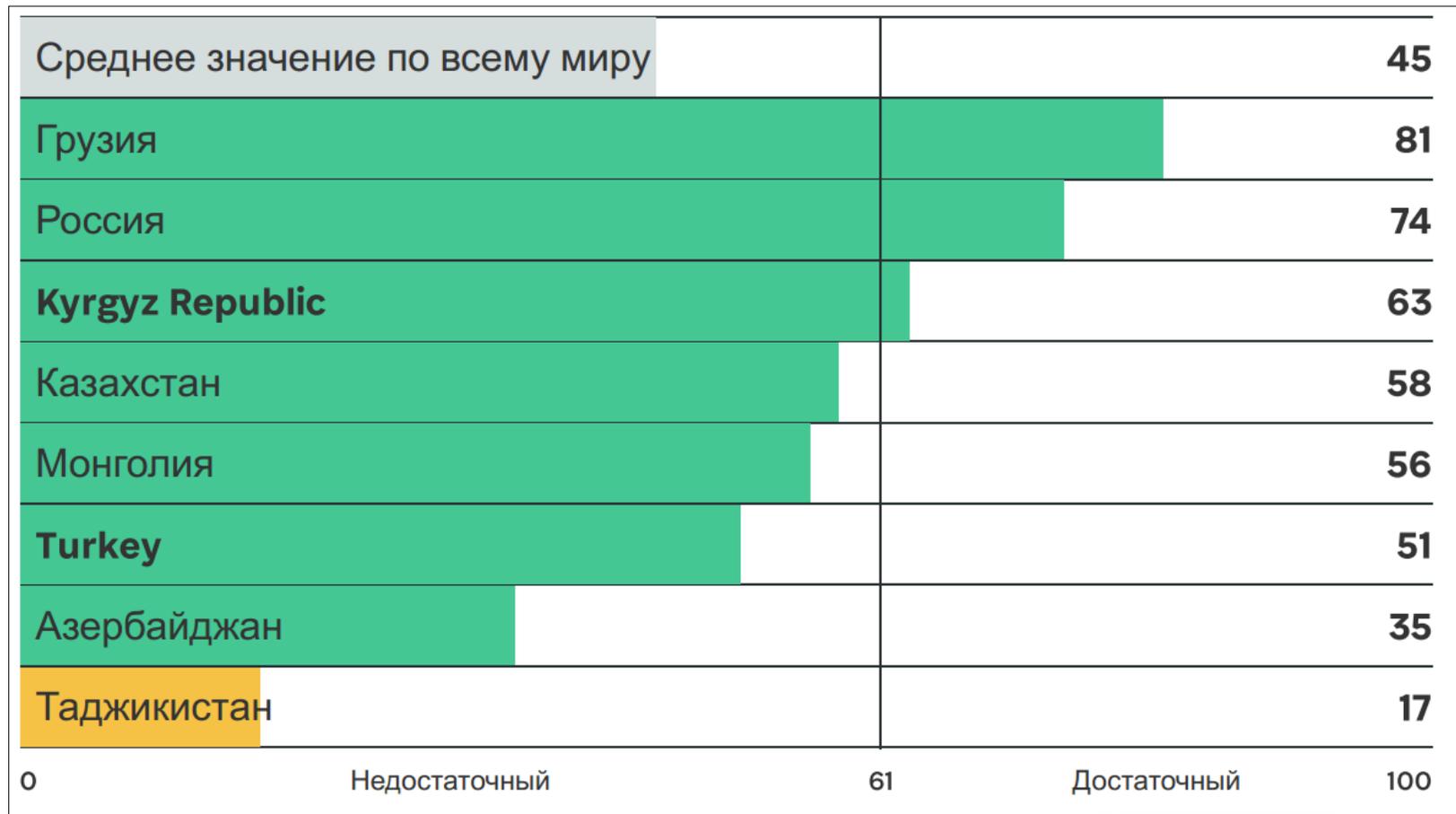


Прозрачность:

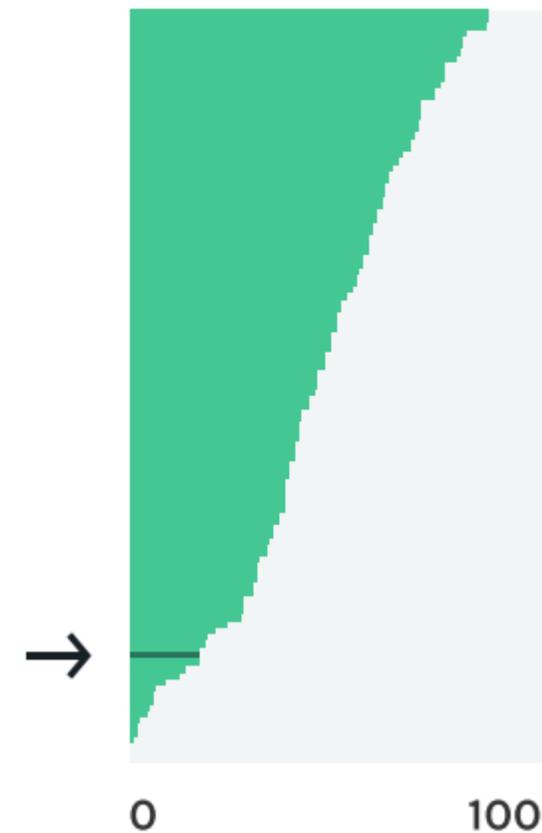
- Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2019г. = **17 баллов из 100**

(гражданам доступна недостаточно своевременная и недостаточно полная информация о том как собираются и расходуются государственные ресурсы)

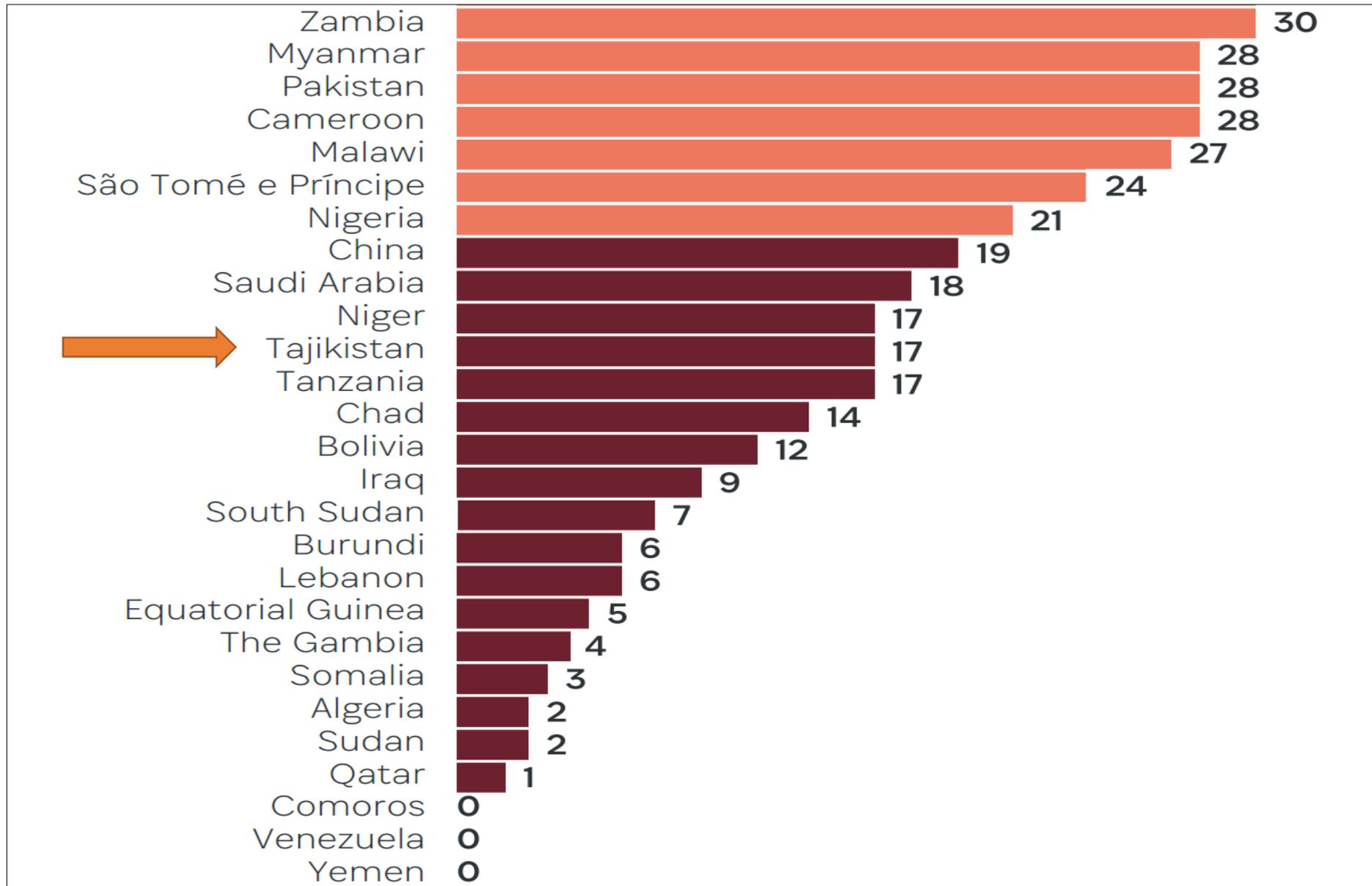
Бюджетная прозрачность Таджикистана по сравнению с соседними странами



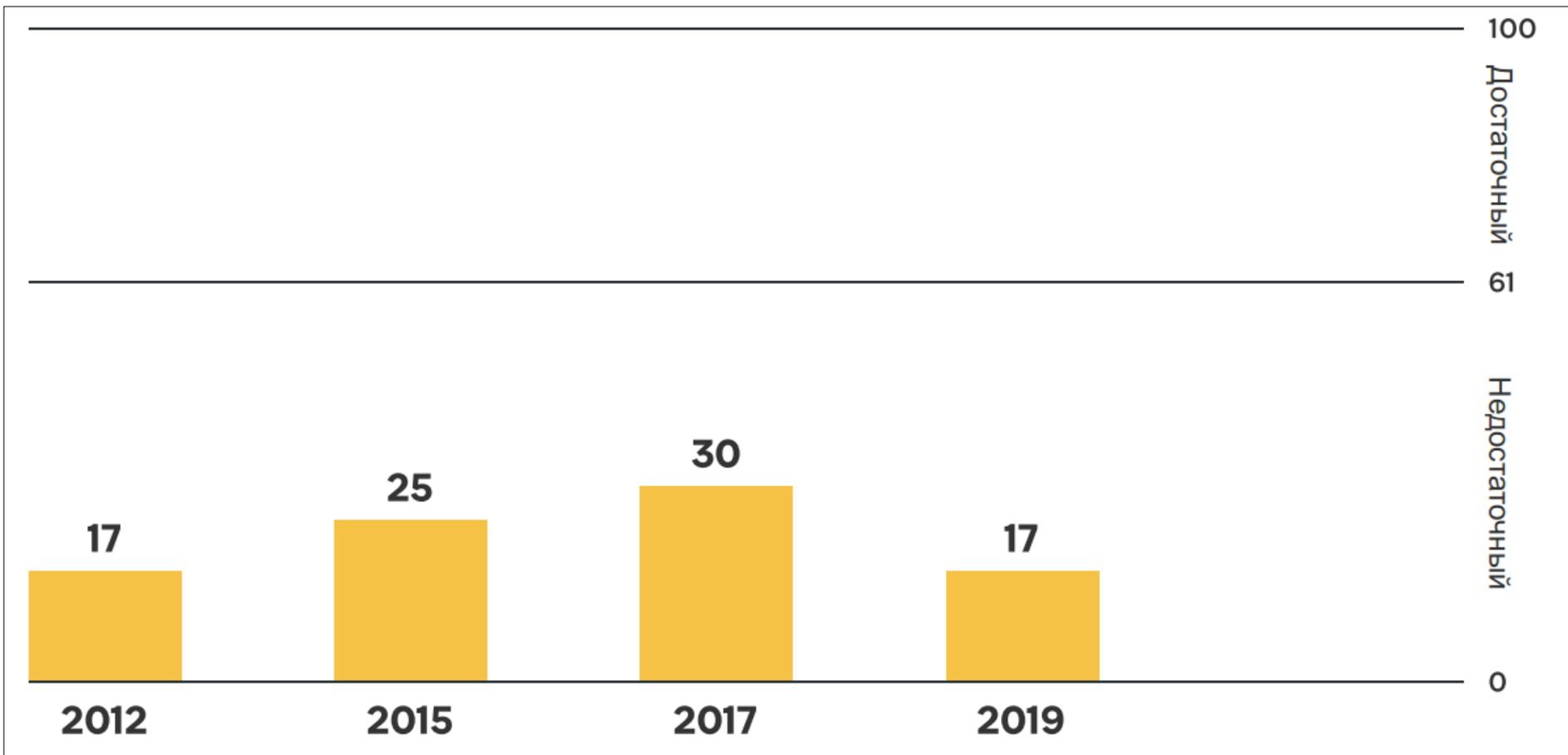
Рейтинг
Таджикистан: **101**
из **117** стран



Бюджетная прозрачность Таджикистана по сравнению с другими странами



Таджикистан: насколько со временем изменился показатель прозрачности



Таджикистан: Динамика бюджетной прозрачности

Документ	2012	2015	2017	2019
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	⊘	⊘	●
Годовой отчет	●	●	●	⊘
Аудиторский отчет	●	●	●	●

● Доступно для общественности

● Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования

⊘ Не разрабатывались

Результаты ИОБ – 2019: Таджикистан

Проблемы:

- Некоторые бюджетные документы содержат минимальный объем информации: Проект государственного бюджета и Гражданский бюджет
- На стадии исполнения и контроля бюджета не опубликован Годовой отчет (новый стандарт) и не доступен общественности Аудиторский отчет.
- Не составляются и публикуются Гражданские версии годового отчета, квартальных отчетов и аудиторского отчета.

Пример: «Проект государственного бюджета РТ на 2019 г.»

- 1) данные, представленные с высокой степенью агрегирования, а информация, относящаяся к административной классификации, недоступна для общественности;
- 2) документ не отражает влияние политики правительства на изменения в доходах и расходах определенных групп граждан;
- 4) документ не содержит информацию о важных финансовых категориях как условные обязательства; нефинансовые активы, удерживаемые правительством; подробная налоговая и неналоговая категория; прогнозы, которые оценивают будущие обязательства правительства и устойчивость его финансов в долгосрочной перспективе;
- 5) отсутствует достаточная информация о государственном долге, включая процентные ставки по долговым инструментам, профиль погашения долга; расходы не отражают фактических результатов; оценки трансфертов государственным корпорациям не представлены и пр.



Участие общественности в бюджетном процессе: 7 / 100 (минимальный уровень)

Среднее значение по всему миру	14
Kyrgyz Republic	33
Грузия	28
Россия	22
Казахстан	17
Монголия	15
Азербайджан	9
Таджикистан	7
Turkey	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100



Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе

0 /100



Разработка
(исполнительная
власть)

45 /100



Утверждение
(законодательный
орган)

0 /100



Исполнение
(исполнительная
власть)

0 /100



Оценка исполнения
(высший орган
аудита)

слабый: 0 - 40; ограниченный: 41 - 60; достаточный: 61 - 100

Участие общественности в бюджетном процессе

Проблемы и предложения:

- На законодательном уровне правовая основа участия граждан в бюджетном процессе не достаточно разработан: «Закон о прозрачности» и «Закон об участии граждан в бюджетном процессе».
- Отсутствие механизма привлечения общественности на стадии обсуждения, планирования, исполнения и мониторинга бюджета: «Партисипативное бюджетирование», «Социальный аудит» и пр.

Участие общественности в бюджетном процессе

Проблемы и предложения:

- Проводить законодательные слушания по аудиторскому отчету, в ходе которого могут выступать представители общественности или организаций гражданского общества.
- Создать официальные механизмы для общественности, чтобы помочь высшему аудиторскому учреждению в разработке своей программы аудита и участвовать в соответствующих аудиторских расследованиях



Степень контроля бюджетного процесса: 63 / 100

Надзор со
стороны
законодательного
органа власти



Аудиторская
проверка



слабый: 0 - 40; ограниченный: 41 - 60; Достаточный: 61 - 100



Бюджетный контроль Законодательной власти

Основные рекомендации для эффективного законодательного надзора являются:

- Законодательные комитеты не публикуют отчеты об анализе Проекта государственного бюджета на сайте Парламента.
- Законодательные комитеты не публикуют отчеты о результатах аудита государственного бюджета на сайте Парламента.

Благодарю за внимание

Уктам Джумаев,
страновой исследователь
Международного бюджетного
партнерства

Тел: 934-888-777

Email: u.dzhumaev@gmail.com